

## ПРОТОКОЛ № 8

### Заседание коллегии департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов «О подведении итогов работы департамента в 2019 году»

---

г. Оренбург

11 февраля 2020 г.

15:00 ч.

**Председательствовал:**

Шумский А.В.

Директор департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов

**Секретарь:**

Горбатов М.В.

Главный специалист департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов

**Присутствовали:**

Представители от Союза «ТПП Оренбургской области» и Оренбургского УФАС России и сотрудники департамента.

**Повестка:**

1. Вступительное слово – и.о.вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по экономической и инвестиционной политике Оренбургской области Н.Л.Левинсон.

2. Общие положения деятельности департамента.

Докладчик: директор департамента А.В.Шумский

3. Итоги регулирования в сфере электроэнергетики.

Докладчик: исполняющий обязанности заместителя директора департамента В.Н.Цапенко.

4. Итоги регулирования в сфере ЖКХ и прочих сферах деятельности.

Докладчик: исполняющий обязанности заместителя директора департамента Р.Н.Тагиров.

**Слушали:**

Докладчик: директор департамента А.В.Шумский - департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов является органом исполнительной власти Оренбургской области.

Департамент осуществляет правовое регулирование в области государственного регулирования тарифов и контроля за ценами в сферах, определенных федеральным и областным законодательством.

Департамент в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом (Основным Законом) Оренбургской области, законами Оренбургской области, указами и распоряжениями Губернатора Оренбургской области, постановлениями Правительства Оренбургской области, а также Положением о департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов.

**Цели и основные направления деятельности департамента**

Основное направление деятельности департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов заключается в осуществлении на территории Оренбургской области государственного регулирования цен и тарифов на основе принципов обеспечения баланса экономических интересов поставщиков и потребителей, на основе открытости и доступности для потребителей информации о рассмотрении и утверждении тарифов в рамках действующего

федерального и областного законодательства, которое было направлено на ограничение негативного воздействия роста цен и тарифов инфраструктурных монополий, на развитие отраслей – потребителей и динамику уровня жизни населения, а также инфраструктурного сектора экономики, содействия развитию конкуренции на соответствующих товарных рынках.

Цели, поставленные перед департаментом, соответствуют приоритетам государственной политики и направлены на достижение стратегической цели развития Оренбургской области по формированию потенциала долгосрочного устойчивого развития.

#### **Структура департамента**

Согласно указам Губернатора Оренбургской области от 16.12.2005 № 141-ук «Об утверждении положения о департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов», от 08.05.2014 № 278-ук «Об утверждении структуры и предельной численности департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов» департамент возглавляет директор. Директор департамента имеет двух заместителей.

В состав департамента по основным направлениям деятельности входят следующие управления и отделы:

Управление формирования тарифов в топливно-энергетическом комплексе и коммунальной энергетике,

Управление ценообразования, анализа и контроля за ценами (тарифами),

Отдел по регулированию деятельности гарантирующих поставщиков,

Отдел нормирования ЖКУ, контроля за расчетами и применением тарифов.

Структура департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов сформирована в рамках, установленных указом Губернатора Оренбургской области от 08.05.2014 № 278-ук «Об утверждении структуры и предельной численности департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов». Предельная численность составляет 35 штатных единиц.

#### **Прохождение государственной гражданской службы**

Организационно-штатная структура департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов построена по единому функциональному принципу на базе Реестра должностей государственной гражданской службы Оренбургской области.

По состоянию на 1 января 2020 года в департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов фактическая численность сотрудников составила 37 человек, из них 31 человек – государственные гражданские служащие Оренбургской области.

Прием на государственную гражданскую службу Оренбургской области осуществляется на конкурсной основе.

В 2019 году было объявлено 2 конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Оренбургской области.

По итогам конкурсных процедур были назначены на вакантные должности государственной гражданской службы Оренбургской области 2 человека, 1 человек был назначен на должность гражданской службы без проведения конкурсных процедур по срочному служебному контракту.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Законами Оренбургской области от 30 декабря 2005 года № 2893/518-III-ОЗ «О государственной гражданской службе Оренбургской области», от 1 марта 2006 года № 3131/532-III-ОЗ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы государственным гражданским служащим Оренбургской области», от 27 июня 2006 года № 186/45-IV-ОЗ «О реестре государственных должностей и реестре должностей государственной гражданской службы Оренбургской области» в департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов в течение 2019 года 4 государственным гражданским служащим были присвоены первый и очередной классные чины государственной гражданской службы Оренбургской области в соответствующей замещаемой должности.

В 2019 году в департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов прошли обучение по программам повышения квалификации 19 человек.

#### **Порядок принятия решений (работа коллеги департамента)**

В соответствии с указом Губернатора Оренбургской области от 16.12.2005 № 141-ук «Об утверждении положения о департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов» для определения основных направлений деятельности департамента и принятия решений об утверждении цен (тарифов) и их предельных уровней образуется коллегиальный орган департамента (далее - коллегия) общей численностью не более 9 человек.

В состав коллегии без права передачи полномочий иным лицам входят работники департамента (7 человек) и по одному представителю от антимонопольного органа (один представитель при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики и в сфере теплоснабжения, другой – при рассмотрении иных вопросов), совета рынка (при рассмотрении и принятии решений по вопросам регулирования цен (тарифов) в области электроэнергетики).

Представитель антимонопольного органа входит в состав коллегии с правом совещательного голоса (не принимает участия в голосовании).

Директор департамента является председателем коллегии и утверждает порядок ее деятельности и состав.

Заседание коллегии департамента считается правомочным, если на нем присутствуют более половины членов коллегии, уполномоченных рассматривать соответствующие вопросы.

Решение принимается большинством голосов членов коллегии, присутствующих на заседании коллегии. При равенстве голосов членов коллегии голос председателя коллегии является решающим.

Состав коллегии департамента утвержден приказом директора департамента от 02.11.2015 № 01-04/63.

Решения коллегии департамента размещаются в сети Интернет: <http://www.tarif56.ru>, а подлежащие официальному опубликованию размещаются также на Портале официального опубликования нормативных правовых актов Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области ([www.pravo.org.ru](http://www.pravo.org.ru)).

В 2019 году проведено 76 заседаний коллегии департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов на которых рассмотрено 590 вопросов, принято 357 решений, в том числе:

- в области электроэнергетики – 65 решений;
- в области теплоэнергетики – 104 решения;
- в области водоснабжения и водоотведения – 85 решений;
- в области газоснабжения – 40 решений;
- в области обращения твердых бытовых отходов – 33 решения;
- иных – 30 решений.

**Ограничение роста платы граждан за коммунальные услуги.**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 400 «О формировании индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации», распоряжениями Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № 2490-р и от 29 октября 2019 года № 2556-р для ограничения роста платы граждан за коммунальные услуги на территории Российской Федерации, были утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2020 год и предельно допустимые отклонения по отдельным муниципальным образованиям от величины указанных индексов на 2020 - 2023 годы.

На территории Оренбургской области были установлены средний индекс на первое полугодие 2020 года в размере 0 %, на второе полугодие 2020 года – 3,6 %, и величина отклонения указанного индекса на 2020 год – 2 %. На основании вышеуказанных документов департаментом были рассчитаны предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Оренбургской области 2020 год, подготовлен проект указа.

Указ утвержден Губернатором Оренбургской области 18 декабря 2019 г. № 599-ук «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Оренбургской области на 2020 год».

Предельные (максимальные) индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Оренбургской области рассчитаны для сдерживания роста платы граждан за коммунальные услуги.

По заданию ФАС России департаментом ежемесячно проводился мониторинг изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по муниципальным образованиям Оренбургской области. Результаты мониторинга направлялись в ФАС России.

Превышения утвержденных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Оренбургской области по итогам мониторингов в 2019 году не выявлены.

Кроме того, по заданию ФАС России в течении года бала проводилась работа по заполнению шаблонов.

#### **Государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов)**

Неотъемлемой частью осуществления ценовой политики является контроль регулируемых организаций за соблюдением государственной дисциплины цен, имеющий своей целью не только проверку соблюдения законодательных и нормативных актов в части ценообразования, но и профилактику правонарушений.

Департамент осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в области регулируемых государством цен (тарифов):

- в электроэнергетике, в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения регулируемых им цен (тарифов), использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые государством цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;

- в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов) и соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;

- контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению департаментом, требований по принятию программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом применительно к регулируемым видам деятельности вышеуказанных организаций;

- в сфере водоснабжения и водоотведения в установленном порядке;

- правомерности и обоснованности установления и изменения тарифов органами местного самоуправления (в случае их наделения законом субъекта Российской Федерации отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации в области регулирования тарифов), соблюдения региональными операторами, операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами требований порядка ценообразования и применения тарифов, а также стандартов раскрытия информации;

- за применением наценки на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, в соответствии с установленными полномочиями;

- в иных сферах (в рамках полномочий департамента) - соблюдение субъектами контроля в процессе осуществления деятельности обязательных требований законодательства.

Административным регламентом исполнения департаментом государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов), утвержденным приказом департамента от 18 октября 2016 года № 01-04/58, определены сроки и последовательность административных процедур (действий) при осуществлении государственного контроля (надзора).

На 2019 год запланировано 11 контрольных мероприятий, проведено 10 плановых документарных проверок, 1 плановое мероприятие не исполнено в связи с фактическим

неосуществлением деятельности организации (составлен акт о невозможности проведения планового мероприятия по контролю).

По результатам плановых документарных проверок в 2019 году нарушения департаментом не выявлены.

В 2019 году проведена работа по систематическому наблюдению и анализу стандартов раскрытия информации, в сфере водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, и в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

На основании приказа департамента о проведении систематического наблюдения и анализа утвержден перечень и осуществлено систематическое наблюдение субъектов контроля подлежащих систематическому наблюдению и анализу за соблюдением стандартов раскрытия информации в 2019 году, в порядке, установленном действующим законодательством.

Контрольная проверка проведена в отношении 21 организации, из них: 11 организаций в сфере теплоснабжения, 10 организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, а также проверка проведена в отношении 5 органов местного самоуправления.

По результатам проведенного департаментом в 2019 году систематического наблюдения и анализа в части соблюдения организациями стандартов раскрытия информации рассмотрено 13 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.8.1 КоАП РФ, и 2 дела об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 9.15 КоАП РФ (не предоставление организациями сведений о своей деятельности), вынесено 15 постановлений.

Вместе с тем, в 2019 году департаментом вынесено:

- 2 постановления по делам об административных правонарушениях, предусмотренным ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ, по материалам проверок, поступившим для рассмотрения в департамент из районных прокуратур Оренбургской области;

- 1 постановление по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 5 ст. 19.5 КоАП РФ.

Всего в I полугодии 2019 года департаментом составлено 15 протоколов об административных правонарушениях, рассмотрено 16 дел об административных правонарушениях, во 2 полугодии – составлен 1 протокол, рассмотрено 2 дела. По делам об административных правонарушениях в 2019 году департаментом вынесено 18 постановлений.

Общая сумма штрафов в 2019 году к взысканию – 250 тыс. руб., сумма взысканных за 2019 год административных штрафов – 10 тыс. руб.

#### **Информационное обеспечение деятельности**

Для совершенствования процессов и методов тарифного регулирования в департаменте применена и развивается Единая информационно-аналитическая система (ЕИАС ФАС России). ЕИАС ФАС России обеспечивает автоматизацию информационного взаимодействия между ФАС России, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере государственного регулирования тарифов, муниципальными образованиями, регулирующими организациями, в рамках процессов установления тарифов и предусматривает автоматизацию следующих функций: документооборот, сбор регулярной отчетности регулируемых организаций, расчет региональных тарифов (цен) на продукцию (услуги) естественных монополий, анализ обосновывающих документов, расчет статистических показателей и прогнозов; анализ регионального баланса электрической энергии и мощности.

В целях полнофункционального применения, а также упрощения организации информационного обмена в рамках тарифного регулирования, сбора и анализа информации о деятельности регулируемых организаций в сфере электроэнергетики и ЖКХ, проводится внедрение регионального сегмента ЕИАС всех субъектов регулирования, в том числе органов регулирования муниципальных образований и регулируемых организаций.

По состоянию на 20.01.2020 г. в Оренбургской области подключены и функционируют 321 (63,19%) из 508 организации коммунального комплекса.

#### **Реализация мероприятий по противодействию коррупции**

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Оренбургской области от 15 сентября 2008 года № 2369/497-IV-ОЗ «О противодействии коррупции в Оренбургской области» департаментом

Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов разработан и утвержден план работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений на 2018-2020 годы (приказ от 28.04.2018 № 01-04/28/1).

В целях реализации плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы по отдельным мероприятиям определены ответственные исполнители.

Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов ежегодно в Комитет по профилактике коррупционных правонарушений Оренбургской области направляется информация о ходе реализации мер по противодействию коррупции.

В установленные законодательством Российской Федерации сроки была проведена работа по приему сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов и членов их семей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов» в департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов функционирует комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, приказом от 03.11.2015 № 01-04/64 утвержден её персональный состав (в ред. приказов от 16.02.2018 № 01-04/17, от 19.08.2019 № 01-04/55).

В рамках действующего законодательства в 2019 году в департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов состоялось четыре заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Ежеквартальная информация о работе комиссии размещается на официальном сайте департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов в разделе «Противодействие коррупции».

В департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов на постоянной основе ведется работа по взаимодействию с правоохранительными, налоговыми органами и учебными учреждениями при проверке граждан, поступающих на государственную гражданскую службу на предмет наличия неснятой или непогашенной судимости, наличия (отсутствия) дисквалификации, подтверждения документов об образовании.

Кроме того, в департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов постоянно осуществляется контроль за соблюдением государственным гражданскими служащими департамента порядка прохождения государственной гражданской службы, в том числе соблюдения ограничений и запретов.

В департаменте утвержден и действует порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего департамента к совершению коррупционных правонарушений. Уведомлений о фактах склонения к совершению коррупционных правонарушений от гражданских служащих департамента в 2019 году не поступало.

В департаменте Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов ежеквартально проводится мониторинг коррупционных проявлений посредством анализа жалоб и обращений граждан и организаций, а также публикаций в средствах массовой информации. В 2019 году обращения от граждан и организаций в департамент не поступали.

Вопросы на знание законодательства о противодействии коррупции включаются в перечень вопросов при проведении аттестации гражданских служащих департамента.

В соответствии с приказом от 06.10.2010 № 01-04/27 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В 2019 году проведена антикоррупционная экспертиза 252 проектов нормативных правовых актов, коррупциогенных факторов не выявлено. Информация о результатах антикоррупционной экспертизы каждое полугодие направляется в прокуратуру Оренбургской области.

Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов внедрены основные элементы обратной связи с гражданами, организациями и институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

В 2019 году обращения от граждан, организаций и институтов гражданского общества о фактах коррупции в департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов по всем видам обратной связи не поступали.

#### **Государственные закупки**

Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов осуществляет закупки товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с вышеуказанным законом в информационных системах [www.zakaz.orb.ru](http://www.zakaz.orb.ru) и [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещен план закупок и план-график, содержащий перечень закупок товаров, работ, услуг.

В соответствии с утвержденным на 2019 год планом-графиком размещения заказов на поставку товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совокупный объем закупок в 2019 году составил – 497,462 тыс. рублей.

Общее количество заключенных контрактов – 22. Общая сумма заключенных контрактов – 497,462 тыс. рублей.

В 2019 году согласно Федеральному закону № 44-ФЗ от 05.04.2013 подготовлен отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за отчетный период - 2018 год и размещен в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

#### **Работа с обращениями граждан**

Работа с обращениями граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Обращения, заявления граждан поступают в департамент по почте, в форме электронных обращений, в форме устных обращений (консультаций по телефону) и личного приема.

Каждое обращение регистрируется в автоматизированной системе электронного документа оборота и делопроизводства ComranuMedia (СЭД) в базе данных «Обращение граждан».

В 2019 году в департамент поступило 187 обращений граждан. Анализ тематики вопросов, затрагиваемых в обращениях граждан, свидетельствует о том, что наиболее острым для населения является вопрос роста цен (тарифов) на жилищно-коммунальные услуги, природный газ, электрическую и тепловую энергию, а также установление тарифа на вывоз ТКО.

Основными причинами увеличения количества поступивших в 2019 году обращений граждан, по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, являются:

- повышение тарифов на коммунальные услуги;
- установление тарифа на вывоз ТКО;
- регулярное обновление информации на сайте департамента в разделе «Стандарты раскрытия информации»;
- консультирование граждан по телефону и разъяснительная работа через публикации на сайте департамента и СМИ.

Анализ поступивших обращений показал, что основное количество составляют обращения жителей г. Оренбурга (45,6%), г. Орска (29,2%) и жителей Оренбургского района (8,7%). От городского населения поступило 87,38%, количество обращений от сельского населения составило 12,62%.

Во всех ответах на обращения граждан, отправленных заявителям, содержатся разъяснения действующего законодательства в сфере государственного регулирования тарифов, а также принципов его осуществления. При подготовке ответов по вопросам, затрагивающим интересы граждан, запрашивалась информация у различных ведомств и организаций. На аппаратных совещаниях департамента регулярно обсуждается состояние работы с обращениями граждан.

В департаменте организовано подключение к Единой сети приема обращений граждан (ЕС ОГ) в целях ежегодного проведения общероссийского дня приема граждан, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 26 апреля 2013 года № Пр-936.

**Слушали:**

**Докладчик:** исполняющий обязанности заместителя директора департамента В.Н.Цапенко - Государственное регулирование в области электроэнергетики осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» от 29.12.2011 г. № 1178, методическими указаниями, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, другими нормативными актами Российской Федерации.

**Особенности:**

1. Тарифы на э/э для населения, тарифы на услуги по передаче э/э устанавливаются едиными на всей территории области. Тариф не зависит от МО, а также не зависит от того к какой сет комп подключен потребитель.

2. Тарифы на э/э для населения, тарифы на услуги по передаче э/э устанавливаются в рамках предельных уровней тарифов, утвержденных ФАС России в соответствии с Прогнозом МЭР России.

3. Тарифы устанавливаются дифференцированными по группам, подгруппам и видам тарифов. Население - такие группы как гор население, гор население с э/плитами, сел население, садоводческие объединения и другие. Для каждой группы уст несколько видов тарифа, как одноставочный, двухзонный, трехзонный. Тарифы на услуги по передаче делятся по ступеням напряжения и видам тарифов – одноставочный, двухставочный.

В соответствии с Методическими указаниями по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, утвержденными приказом ФСТ России от 16 сентября 2014 года № 1442-э, предельными минимальными и максимальными уровнями тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, утвержденными приказом ФАС России от 11 октября 2019 года № 1338/19, приказом департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 24.12.2019 г. № 336-э/з утверждены цены (тарифы) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей Оренбургской области на 2020 год.

Рост тарифов для населения на э/э в Оренбургской области составил 103,6 %, что ниже чем прогноз МЭР России 105%. Тарифы для населения в Оренбургской области по-прежнему являются самыми низкими в ПФО.

В соответствии с Методическими указаниями по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков с использованием метода сравнения аналогов, утвержденными приказом ФАС России от 21 ноября 2017 года № 1554/17, в 2019 году утверждались сбытовые надбавки 3-м гарантирующим поставщикам электрической энергии Оренбургской области: Оренбургскому филиалу АО «ЭнергосбыТ Плюс», АО ЭК «Восток», ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 №442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» присвоен статус гарантирующего поставщика Акционерному обществу «Энергосбытовая компания «Восток».

В целях исполнения предписаний ФАС России, выданных департаменту Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов по результатам плановой выездной проверки, пересмотрены на 2019 год сбытовые надбавки 2-м гарантирующим поставщикам Оренбургской области: Оренбургскому филиалу АО «ЭнергосбыТ Плюс», АО «Оренбургсельэнергобыт».

В соответствии с законодательством РФ регулирование деятельности территориальных сетевых организаций (ТСО) Оренбургской области в 2019 году осуществлялось в части:



услуг по передаче электроэнергии (утверждение единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электроэнергии по сетям Оренбургской области, индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, долгосрочных параметров регулирования деятельности ТСО);

технологического присоединения к электрическим сетям (утверждение стандартизированных тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности за технологическое присоединение к электрическим сетям, платы за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств заявителей по индивидуальному проекту).

Всего в 2019 году установлены тарифы, ставки, платы по 51 территориальной сетевой организации. В отчетном году были утверждены (скорректированы) долгосрочные параметры деятельности организаций, оказывающих услуги по передаче электроэнергии, по 46 организациям, в том числе регулирующихся методом долгосрочной индексации на 2020-2022 годы - 8 организаций, 2020-2024 годы - 27 организаций, на 2018 – 2020 годы – 6 организаций, на 2018-2022 годы – 1 организация, на 2019 – 2021 годы – 4 организаций.

В целях исполнения предписаний ФАС России, выданных департаменту Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов по результатам плановой выездной проверки, пересмотрены на 2019 год размеры необходимой валовой выручки 12 территориальным сетевым организациям Оренбургской области: филиалу ПАО «МРСК Волги» - «Оренбургэнерго», ГУП «Оренбургкоммунэлектросеть», ПАО «Оренбургнефть», ОАО «Южно-Уральская дирекция по энергообеспечению – структурное подразделение Трансэнерго-филиал ОАО «РЖД», ООО «Электросетевая компания», ООО «Оренбургэлектросеть», ООО «Оренбургская городская сетевая компания», МУП ЖКХ г. Гай, ООО «УКХ» г. Новотроицк, ООО «Сетевая компания «Оренбург», ООО «Коммунальная энергетическая система Оренбуржья», ООО «МК-Энерго».

Тарифы на услуги по передаче с 1.10.2019 года были снижены на уровне ВН – на 16,3 %, на уровне СН2- на 10%, на уровне СН1 – на 6,3%, это коснулось в первую очередь сельхоз товаропроизводителей (колхозы и фермерские хозяйства, скотоводческие предприятия(коровники)) а также малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

При регулировании тарифов на 2020 года с 1 июля 2020 года были снижены тарифы на уровне ВН на 12 %. Потребителями электрической энергии на уровне напряжения ВН являются крупные промышленные предприятия Оренбургской области, такие как: АО «Завод «Инвентор», ОАО «Завод бурового оборудования», ООО «Руссоль», и другие, а также крупные сельхозтоваропроизводители - ООО «Экоферма «Кушкульские теплицы», ЗАО «Орский бекон», ЗАО «Птицефабрика Оренбургская» и другие.

В соответствии с приказом ФСТ России № 53-э/1 от 12.04.2012 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии» подготовлены и направлены в ФАС РФ предложения департамента по формированию сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии по Оренбургской области (далее – СПб) на 2020 год всего по 77 организациям, в том числе по 51 электросетевым организациям, 18 энергосбытовым организациям, 8 генерирующим компаниям. В рамках формирования СПб на 2020 год подготовлены материалы к 2 согласительным совещаниям, проводимым ФАС России в мае и в сентябре 2019 года по основным балансовым показателям, и с информационными письмами направлены в адрес ФАС России в вышеуказанные периоды.

В 2019 году департаментом были утверждены цены (тарифы) на электрическую энергию, произведенную на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах по 1-й организации.

Всего в 2019 году в области электроэнергетики участвовало в регулировании 77 организаций, по которым установлено тарифов, надбавок, ставок, плат, показателей всего – 5 563 шт., в том числе:

тарифы на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей Оренбургской области - 84 шт.;

показатели к тарифам на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей – 30 шт.;

единые котловые тарифы на услуги по передаче электроэнергии – 45 шт.;

показатели к единым котловым тарифам на услуги по передаче электроэнергии – 302 шт.;

индивидуальные тарифы на услуги по передаче электроэнергии для взаиморасчетов между смежными сетевыми организациями – 1240 шт.;

сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электроэнергии – 40 шт.; тарифы на электроэнергию, вырабатываемую ветроэнергетическими установками – 4 шт.;

ставки для расчета платы за технологическое присоединение – 142 шт.;

плата за технологическое присоединение по индивидуальному проекту - 27 шт.;

выпадающие доходы, рассчитанные в соответствии с п.87 постановления Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 – 21 шт.;

балансовые показатели, согласованные в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии, утвержденным приказом ФСТ России № 53-э/1 от 12.04.2012 г. – 2684 шт.;

показатели утвержденных долгосрочных параметров деятельности организаций, оказывающих услуги по передаче электроэнергии – 944 шт.

В соответствии с Правилами определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011г. № 1179, ежемесячно проводилась проверка правильности определения гарантирующими поставщиками предельных уровней нерегулируемых цен. (24 отчета).

В соответствии с письмом Министерства экономического развития РФ, проведен мониторинг применения правовых актов, изданных во исполнение мероприятий «дорожных карт» национальной предпринимательской инициативы по улучшению инвестиционного климата в РФ по сетевым организациям. Сводные формы направлены в министерство экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области (5 отчетов).

В соответствии с письмом Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области в течение года осуществлялся сбор информации о величине задолженности и уровне оплаты потребителей электроэнергии на розничных рынках электроэнергии, а также информации о результатах анализа причин формирования указанной задолженности и принятых мерах (12 отчетов).

В целях систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2014 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», согласно приказа от 20.12.2017 № 01-04/77 проведены систематические наблюдения.

В ходе проведенных мероприятий было выявлено, что организация ООО Сетевая Компания «ЭнергоТранзит» и ООО «УКХ г. Новотроицк» не выполняет требований законодательства, а именно, несвоевременно размещает информацию, предусмотренную п.12, п.19 Стандартов. По результатам проверки составлен отчет, выписаны служебные записки и предписания (1 отчет).

Кроме этого было проведено плановых документарных проверок

в сфере электроэнергетики – 3 шт.;

Подготовлено с своевременным отправлением по системе ЕИАС в ФАС России шаблонных форм.

в сфере электроэнергетики – 287 шт.;

Было подготовлено ответов на обращения граждан и организаций в количестве в сфере электроэнергетики – 204 шт.,

Сотрудники департамента в 2019 году приняли участие в 3-х проверках, проводимых министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области, в сфере электроэнергетики, в части проверки исполнения инвестиционных программ электросетевых организаций.

#### **Энергосбережение и повышение энергетической эффективности**

В соответствии со статьей 25 Федерального закона Российской Федерации от 23.11.2009г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2010г. № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности», приказом департамента от 20.03.2019г. № 20-э/с утверждены Требования к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

В соответствии с порядком установления требований к программам в области энергосбережения и энергоэффективности, они установлены департаментом на 3 года и подлежат пересмотру до 1 апреля 2022 года.

**Слушали:**

**Докладчик: исполняющий обязанности заместителя директора департамента Р.Н.Тагиров - Газовая отрасль**

Параметры изменения оптовых цен на газ, добываемый ПАО «Газпром», тарифов на транспортировку по распределительным сетям для потребителей Российской Федерации на 2019 год были определены Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года.

На 2019 год принято решение о росте оптовой цены на газ и тарифов на транспортировку газа по газораспределительным сетям для всех категорий потребителей с 1 июля на 1,4%, в том числе, предназначенный для последующей реализации населению.

Розничные цены на газ, реализуемый населению, плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

С 1 января 2019 года в связи с изменением ставки налога на добавленную стоимость с 18 до 20 процентов, действовали розничные цены на природный газ, реализуемый населению, установленные постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 866-п

Постановлением Правительства РФ от 30.11.2018 № 1442 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ» внесено изменение в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 в части внесения полномочий по установлению розничных цен на газ, реализуемый населению, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

С 1 июля 2019 года были установлены и действовали розничные цены на природный газ, реализуемый населению, установленные приказом департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов от 25.06.2019 № 73-г «Об установлении розничных цен на природный газ, реализуемый населению на территории Оренбургской области»:

В соответствии с внесенными изменениями в постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» полномочия по установлению специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, предназначенных для финансирования программ газификации (далее — специальные надбавки), с 2011 года переданы на уровень субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанным постановлением специальные надбавки, предназначенные для финансирования программ газификации, устанавливаются постановлением Правительства Оренбургской области после определения размера специальной надбавки департаментом по ценам и регулированию тарифов

С января 2019 года постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2018 № 868-п установлена специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Оренбург» для финансирования программы газификации в размере 32,33 рубля за 1000 м<sup>3</sup> газа с ростом 174,1 процента, исходя из Программы газификации Оренбургской области на 2017-2021 годы и суммы выпадающих доходов акционерного общества «Газпром газораспределение Оренбург»

С января 2020 года постановлением Правительства Оренбургской области от 25.12.2019 № 967-пп установлена специальная надбавка к тарифам на транспортировку газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Оренбург» для финансирования программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Оренбургской области в размере 30,14 рубля за 1000 м<sup>3</sup> газа с ростом 93,23 процента (то есть снижение на 6,77 процента),

В 2018 году департаментом в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2008 года № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий» в ФАС России направлены:

заключение об обоснованности предложений АО «Газпром газораспределение Оренбург» по расчету тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям в рамках долгосрочного регулирования на 2018-2022гг.,

заклучение об обоснованности предложения ООО «Газпром межрегионгаз Оренбург» по расчету размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые потребителям газа с июля 2018 года.

#### **Регулирование платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям**

Во исполнение Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1314, Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021, и в соответствии с Методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными приказом ФАС России от 16 августа 2018 № 1151/18, в 2019 году:

1. Приказом департамента от 3 декабря 2019 года № 283-г/п «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Оренбург» на 2020 год» с 1 января 2020 года по 31 декабря 2020 года установлены:

а) плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) для обеспечения населения газом – в размере 48 861,20 руб. (без НДС) с ростом 103% (к установленной плате на 2019 год 47 438,06 руб. (без НДС));

б) плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа, ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования Заявителя.

Заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии (наименьшее расстояние), составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов (без необходимости выполнения мероприятий по прокладке газопроводов бестраншейным способом и устройства пункта редуцирования газа) для обеспечения населения

газом – в размере 22 341,47 рубля (без НДС) для физических лиц с ростом 103% в размере 48 861,20 руб. (без НДС) с ростом 103% для других заявителей.

В соответствии с п. 26.22 Основных положений формирования и государственного регулирования цен (тарифов) на газ вышеуказанные платы устанавливаются в размере не менее 20 тыс. руб. и не более 50 тыс. руб. Указанные минимальный и максимальный уровни платы за технологическое присоединение начиная с 2015 года ежегодно индексируются на прогнозный среднегодовой уровень инфляции, определенный прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на тот же период, на который устанавливается плата за технологическое присоединение.

В 2020 году минимальный и максимальный уровни платы с учетом индексации на прогнозный среднегодовой уровень инфляции 3%, определенный проектом Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года, составят в размере не менее 26 809,77 рубля и не более 67 024,42 рубля соответственно.

2. В связи с вступлением в силу с 17 декабря 2018 года новых, вышеуказанных методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение и размеров стандартизированных тарифных ставок, определяющих её величину, приказами департамента:

от 23 апреля 2019 года установлены размеры стандартизированных тарифных ставок для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее (кроме случаев присоединения газоиспользующего оборудования по установленным минимальным ставкам и по индивидуальным проектам) в количестве 79 ставок;

от 20 июня 2019 года установлены стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения размера платы за технологическое присоединение внутри границ земельного участка в количестве 122 ставок.

3. Приказом департамента от 26 декабря 2019 года № 351-г «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Оренбург» на 2020 год» с 1 января 2020 года установлены стандартизированные тарифные ставки для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее, (кроме случаев присоединения газоиспользующего оборудования по установленным минимальным ставкам и по индивидуальным проектам).

Всего установлено 83 стандартизированных тарифных ставки, определяющих величину платы, с разбивкой по диапазонам диаметров строящихся газопроводов, типам их прокладки, материалам труб и (или) диапазонам объема присоединенной максимальной мощности (часового расхода газа).

4. Приказом департамента от 27 декабря 2019 года № 356-г «Об установлении стандартизированных тарифных ставок, используемых для определения величины платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Оренбург» на 2020 год» с 1 января 2020 года установлены стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения размера платы за технологическое присоединение внутри границ земельного участка в количестве 147 ставок.

5. В 2019 году приказами департамента установлены размеры платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования заявителей по индивидуальному проекту в количестве 40 шт.

#### Регулирование цен на сжиженный газ

В соответствии с Методическими указаниями по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд, утвержденными приказом ФАС России департаментом установлены розничные цены на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд для ООО «Газэнергосеть Оренбург» (приказ департамента от 26 декабря 2019 года № 342-г) в рублях с НДС:

Наименование топлива	Розничная цена за 1 килограмм с 1 января 2020 года	Розничная цена за 1 килограмм с 1 июля 2020 года
Газ сжиженный в баллонах без доставки	28,50	29,35
Газ сжиженный в баллонах с места промежуточного хранения (склада)	34,14	35,16

**Примечание:** Размер платы за доставку сжиженного газа в баллонах к месту, указанному потребителем, устанавливается по соглашению потребителя и исполнителя – продавца бытового газа в баллонах.

### Регулирование тарифов на тепловую энергию

В соответствии со статьей 3 Федерального закона о теплоснабжении одним из основных принципов регулирования тарифов в сфере теплоснабжения является соблюдение баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей.

Пунктом 1 статьи 5 Федерального закона о теплоснабжении полномочия по государственному регулированию и контролю в сфере теплоснабжения возложены на органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Указом Губернатора Оренбургской области от 16.12.2005 №141-ук данные полномочия закреплены за департаментом.

В 2019 году было осуществлено регулирование 108 организаций, на очередной период регулирования утверждено 185 тарифов, в том числе:

- принятых методом индексации: 12 тарифов на тепловую энергию, 4 тарифа на услуги по передаче тепловой энергии, 2 тарифа на теплоноситель, 1 тариф на ГВС в открытых системах теплоснабжения;

- принятых методом экономически обоснованных расходов: 19 тарифов на тепловую энергию, 4 тарифа на услуги по передаче тепловой энергии, 1 тариф на теплоноситель, 1 тариф на ГВС в открытых системах теплоснабжения;

- скорректировано 97 тарифов на тепловую энергию, 9 тарифов на услуги по передаче тепловой энергии, 19 тарифов на теплоноситель, 4 тарифа на ГВС в открытых системах теплоснабжения;

- принято 10 индивидуальных плат за подключение объекта к системам теплоснабжения регулируемой организации, 1 плата за подключение заявленных объектов, подключаемая тепловая нагрузка которых более 0,1 Гкал/ч и не превышает 1,5 Гкал/час; 1 плата за подключение к системе теплоснабжения по заявителям, для которых не требуется создание (реконструкция) тепловых сетей.

В 2019 году были утверждены долгосрочные параметры регулирования 17 организаций, оказывающих услуги по теплоснабжению.

В 2019 году представлено по запросу организаторам конкурсов на право заключения концессионного соглашения или договора аренды сведений о ценах, значениях и параметрах, используемых для расчета дисконтированной выручки участника конкурса, а также согласования метода регулирования тарифов и значений долгосрочных параметров регулирования, включаемых в конкурсную документацию по объектам теплоснабжения 5 муниципальных образований.

В рамках тарифного регулирования проведена консультационная и разъяснительная работа с представителями регулируемых организаций по порядку предоставления предложений, заполнении форм, предусмотренных Методическими указаниями по расчету тарифов в сфере теплоснабжения.

Проведена работа по формированию предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на тепловую энергию (мощность), производимую в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии источниками тепловой энергии с установленной генерирующей мощностью производства электрической энергии 25 мегаватт и более, на 2020 год.

Сотрудниками управления обработано 732 шаблона по мониторингам в сфере

теплоснабжения, проводимым ФАС России, подготовлено 227 ответов на запросы государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, учреждений, организаций, граждан.

Сотрудники управления принимали участие в качестве представителей департамента в 2 судебных делах:

1. ООО «Обслуживание коммунальных систем» обратилось в Оренбургский областной суд с иском о признании приказа департамента от 2019 года №96-т/э

2. ООО «Теплогенерирующая компания» обратилось в Оренбургский областной суд с иском о признании приказа департамента от 4 декабря 2018 года №145-т/э. Решением судов в удовлетворении исковых заявлений было отказано.

#### **Регулирование тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения**

В соответствии с действующим законодательством к регулирующим органам в сфере водоснабжения и водоотведения следует отнести органы исполнительной власти субъектов РФ в области регулирования тарифов (департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов) и органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов.

В соответствии с законом Оренбургской области от 28.09.2010г. № 3822/887-IV-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления Оренбургской области отдельными государственными полномочиями в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами» органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов Оренбургской области наделены государственными полномочиями регулирования тарифов в сфере водоснабжения, водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами

В 2019 году осуществлялось регулирование 53 организаций в сфере холодного, горячего водоснабжения и водоотведения. На очередной период регулирования для установлено 154 тарифа, в том числе:

- методом экономически обоснованных тарифов – 28, в том числе:

на питьевую воду (питьевое водоснабжение) – 17 тарифов,

на транспортировку питьевой воды – 3 тарифа,

на транспортировку технической воды – 2 тарифа,

на водоотведение – 2 тарифа,

на транспортировку стоков – 2 тарифа,

на горячую воду в закрытой системе водоснабжения – 2 тарифа

- методом индексации – 101 тариф, в том числе:

на питьевую воду (питьевое водоснабжение) – 76 тарифов,

на транспортировку питьевой воды – 1 тариф,

на техническую воду – 2 тарифа,

на горячую воду в закрытой системе водоснабжения – 6 тарифов,

на водоотведение – 15 тарифов;

на транспортировку стоков – 1 тариф;

- плата за подключение (технологическое присоединение) – 25.

Утверждены долгосрочные параметры для тарифов на холодное водоснабжение и водоотведение, установленных методом индексации на очередной долгосрочный период.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 641 утверждены (скорректированы) 129 производственных программ организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения.

Установлена плата за подключение (технологическое присоединение) в индивидуальном порядке к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения в количестве 25 штук, в том числе 15 по водоснабжению и 10 по водоотведению.

#### **Субвенции**

За 2019 год, проведена работа по проверке отчетности по 41 муниципальному образованию в целях исполнения переданных государственных полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами в количестве 205 отчетов.

В сфере водоснабжения и водоотведения и в области обращения с твердыми коммунальными отходами в 2019 году установлено 350 тарифов по 41 муниципальному образованию.

#### **Регулирование тарифов на твердое топливо для бытовых нужд населения**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 1995 года № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов), департаментом подготовлены и утверждены методические указания по расчету цен на твердое топливо, реализуемое населению Оренбургской области, приказом департамента от 6 февраля 2019 № 01-04/7 «Об утверждении Методических указаний».

В соответствии с пунктом 10 Правил предоставления субсидии из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим населению твердое топливо (при отсутствии центрального отопления) для бытовых нужд по цене, установленной Правительством Оренбургской области, утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 26 мая 2011 № 388-п был согласован уточненный отчет о фактических доходах и расходах, сложившихся за истекший финансовый год (2018), представленный в департамент Акционерным Обществом «Оренбургтоппром».

С целью установления розничной цены на твердое топливо, реализуемое населению Оренбургской области и ее предельного уровня на 2019 год департаментом был подготовлен проект постановления об установлении розничной цены на твердое топливо и ее предельного уровня. Постановление утверждено Правительством Оренбургской области 6 июня 2019 № 355-п «Об установлении розничной цены на твердое топливо, реализуемое населению Оренбургской области и ее предельного уровня».

С целью установления розничной цены на твердое топливо, реализуемое населению Оренбургской области и ее предельного уровня на 2020 год департаментом был подготовлен проект постановления об установлении розничной цены на твердое топливо и ее предельного уровня. Постановление утверждено Правительством Оренбургской области 25 декабря 2019.

#### **Регулирование тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами**

В соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 года № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами департаментом установлены следующие предельные тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами:

1. Предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Природа» на 2020 год (приказ департамента от 12.12.2019г. №320-т/о), с учетом освобождения регионального оператора ООО «Природа» от уплаты налога на добавленную стоимость с 01.01.2020г.;

2. Предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для:

1. МУП «Спецавтохозяйство» г. Бугуруслан (приказ департамента от 28 ноября 2019 года № 233-т/о);
2. Соль-Илецкое ММПП ЖКХ (приказ департамента от 05 декабря 2019 года № 292-т/о);
3. ООО «Саночистка» города Бузулука и Бузулукского района (приказ департамента от 28 ноября 2019 года № 234-т/о);
4. ООО «Саночистка» Курманаевского района (приказ департамента от 28 ноября 2019 года № 235-т/о);
5. ООО «САЯН» г. Ясный (приказ департамента от 28 ноября 2019 года № 236-т/о);
6. МУП «Новосергиевский коммунальщик» Новосергиевский район (приказ департамента от 28 ноября 2019 года № 237-т/о);
7. ООО «Мечта» г. Медногорск (приказ департамента от 14 ноября 2019 г. № 181- т/о);
8. ООО «ПО ЭЦЕЗИС» г. Орск (приказ департамента от 28.11.2019г. №238-т/о);
9. ООО «ЭкоСпутник» г. Оренбург (приказ департамента от 28.11.2019г. №239-т/о).

#### **Железнодорожные пассажирские перевозки**

Департаментом проведены две экспертизы расчетных материалов компаний - АО «Башкортостанская пригородная пассажирская компания» и АО «Свердловская пригородная



компания», и сформированы экспертные заключения по расчету тарифа для пассажиров и экономически обоснованных уровней тарифов на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении на 2020 год.

На основании искового заявления АО «Свердловская пригородная компания» по возмещению выпадающих доходов компаний за счет бюджета Оренбургской области за 2014 год, департаментом, выступающим в качестве третьего лица на стороне ответчика (министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области), подготовлены соответствующие отзывы, дополнительные пояснения, экономическое обоснование позиции затрат. Работа департамента по данному направлению продолжена в 2020 году совместно с министерством экономического развития.

#### **Установление размеров платы за перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированных стоянках**

В соответствии с приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты», постановлением Правительства Оренбургской области от 26 февраля 2019 года № 114-п «Об утверждении порядка проведения торгов по выбору исполнителя услуг по перемещению задержанных транспортных средств на специализированную стоянку и (или) их хранению» департаментом установлены следующие тарифы на перемещение и хранение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки на территории муниципальных образований Оренбургской области:

1. от 20.06.2019 № 60-с Адамовский район;
2. от 20.06.2019 № 61-с Александровский район;
3. от 20.06.2019 № 62-с Кувандыкский городской округ;
4. от 20.06.2019 № 63-с Курманаевский район;
5. от 20.06.2019 № 64-с Новосергиевский район;
6. от 20.06.2019 № 65-с Октябрьский район;
7. от 20.06.2019 № 66-с Сорочинский городской округ;
8. от 20.06.2019 № 67-с Тюльганский район;
9. от 20.06.2019 № 68-с Ташлинский район;
10. от 11.07.2019 № 83-с Шарлыкский район;
11. от 11.07.2019 № 84-с (ред. от 01.08.2019) Ясненский городской округ;
12. от 25.07.2019 № 89-с Соль-Илецкий городской округ;
13. от 14.08.2019 № 103-с Сакмарский район;
14. от 12.09.2019 № 125-с Пономаревский район;
15. от 12.09.2019 № 126-с Переволоцкий район;
16. от 07.11.2019 № 169-с Саракташский район;
17. от 21.11.2019 № 185-с Акбулакский район;
18. от 21.11.2019 № 186-с Тоцкий район;
19. от 24.12.2019 № 339-с Илекский район;

Также департаментом продолжена разъяснительная работа с муниципальными образованиями Оренбургской области о необходимости проведения конкурсных процедур по выбору исполнителя услуг.

#### **Регулирование тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях**

Департаментом в рамках полномочий были подготовлены проекты постановлений Правительства области по регулированию тарифов на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта. Правительством Оренбургской области приняты постановления по тарифам на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях в 2019 году:

1. от 14 марта 2019 № 150-п «О тарифах на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях акционерного общества «Волжско-Уральская транспортная компания»;
2. от 5 сентября 2019 № 691-пп «О тарифах на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях общества с ограниченной ответственностью «Медногорский медно-серный комбинат»;
3. от 5 ноября 2019 № 819-пп «О тарифах на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Оренбург»;
4. от 5 ноября 2019 № 818-пп «Об установлении предельного тарифа на услугу, оказываемую на подъездных железнодорожных путях закрытого акционерного общества «Завод синтетического спирта».

#### **Согласование стоимости одного летного часа**

В соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 02.08.2013 № 676-п в 2018 году департаментом была рассмотрена и согласована величина экономически обоснованной стоимости одного летного часа воздушного судна АН-2 на перевозки пассажиров и багажа по маршрутам регулярного воздушного сообщения на 2019 – 2020 годы для ГУП Оренбургской области «Международный Аэропорт «Оренбург» приказом департамента от 11 июля 2019 года № 82-л/ч.

Также департаментом была рассмотрена и согласована величина экономически обоснованной стоимости одного летного часа воздушного судна Л-410 для ГУП Оренбургской области «Международный Аэропорт «Оренбург» 2019 - 2020 годы приказом департамента от 21 мая 2019 года № 50-л/ч.

#### **Регулирование надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты**

По заданию ФАС России, в соответствии с действующим законодательством департаментом, в целях внесения предложений об изменении действующих размеров предельных оптовых и розничных надбавок к ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (включенные в перечень ЖНВЛП) или об их сохранении, проведен мониторинг влияния установленных размеров надбавок на финансово-экономическое состояние оптовых организаций и аптечных учреждений за отчетный период регулирования 2018 год.

Данные мониторинга были представлены в ФАС России, в формате шаблонов ЕИАС.

Также в Правительство области направлена информация о результатах мониторинга с предложением, сохранить предельные оптовые и предельные розничные надбавки на ЖНВЛП на прежнем уровне.

#### **Нормотворческая и правоприменительная деятельность**

В 2019 году Департаментом принято участие в заседаниях суда общей юрисдикции и арбитражного суда:

- в качестве ответчика в 5 судебных процессах;

- в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований на предмет спора в 26 судебных процессах.

За период с 01.01.2019 по 31.12.2019 департаментом принято 357 решений.

Департаментом в 2019 году разработаны проекты следующих документов:

- постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2019 года № 967-пп «Об установлении специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа акционерным обществом «Газпром газораспределение Оренбург» для финансирования программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территории Оренбургской области»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 14 марта 2019 года № 150-п «О тарифах на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях акционерного общества «Волжско-Уральская транспортная компания»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 5 сентября 2019 года № 691-пп «О тарифах на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях общества с ограниченной ответственностью «Медногорский медно-серный комбинат»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 5 ноября 2019 года № 819-пп «О тарифах на услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях общества с ограниченной ответственностью «Газпром добыча Оренбург»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 5 ноября 2019 года № 818-пп «Об установлении предельного тарифа на услугу, оказываемую на подъездных железнодорожных путях закрытого акционерного общества «Завод синтетического спирта»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 6 июня 2019 года № 355-п «Об установлении розничной цены на твердое топливо, реализуемое населению Оренбургской области и ее предельного уровня»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 11 декабря 2019 года № 904-п «Об утверждении порядка предоставления субсидии обществу с ограниченной ответственностью «Газпром межрегионгаз Оренбург» на возмещение недополученных доходов от реализации природного газа населению»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2019 года № 968-пп «Об установлении розничной цены на твердое топливо, реализуемое населению Оренбургской области и ее предельного уровня»;

- постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2019 года № 966-пп «Об утверждении порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых цен (тарифов), в том числе за соблюдением предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, на территории Оренбургской области»;

- указ Губернатора Оренбургской области 18 декабря 2019 года № 599-ук «Об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Оренбургской области на 2020 год».

**Председательствовал:**

Директор департамента  
Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов

А.В.Шумский

**Секретарь:**

Главный специалист департамента  
Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов

М.В. Горбатовых