



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**
**ДЕПАРТАМЕНТ
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ПО ЦЕНАМ И РЕГУЛИРОВАНИЮ
ТАРИФОВ**

Ленинская ул., д. 31, Оренбург, 460000
тел./факс: (3532) 78-40-60
<http://www.tarif56.ru>; e-mail: kcen@mail.orb.ru

20.11.18 № *37/01-13/2092*

На № _____ от _____

Главам
муниципальных образований
Оренбургской области,

организациям, оказывающим
регулируемые услуги в сферах
водоснабжения и водоотведения

О регулирования тарифов в сфере
водоснабжения и водоотведения на 2019
и последующие годы

Информационное письмо.

Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов по вопросам регулирования тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения на 2019 и последующие годы направляет следующую информацию.

В настоящее время тарифное регулирование на услуги водоснабжения и водоотведения осуществляется в соответствии со следующими основными документами:

- Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Федеральный закон);
- постановлением Правительства РФ 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- приказом ФСТ России от 27.12.2013 № 1746-э «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее Методические указания);
- приказом ФСТ России от 16.07.2014 № 1154-э «Об утверждении регламента установления тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее Регламент установления тарифов).

Повторно информируем, что при регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения применяются следующие методы:

- а) метод экономически обоснованных расходов (затрат);
- б) метод доходности инвестированного капитала;

- в) метод индексации;
- г) метод сравнения аналогов.

Выбор метода регулирования тарифов осуществляется органом регулирования тарифов на основании критериев, установленных Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением от 13.05.2013 № 406 (далее Основы ценообразования).

В соответствии с действующим законодательством в сфере водоснабжения и водоотведения был осуществлен переход на долгосрочное тарифное регулирование.

К долгосрочным параметрам регулирования тарифов, определяемым на долгосрочный период регулирования при установлении тарифов с использованием метода индексации, относятся:

- а) базовый уровень операционных расходов;
- б) индекс эффективности операционных расходов;
- в) нормативный уровень прибыли (для организаций, которым права владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, переданы по договорам аренды таких систем и (или) объектов или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с законодательством Российской Федерации не ранее 1 января 2014 г.);
- г) показатели энергосбережения и энергетической эффективности (уровень потерь воды, удельный расход электрической энергии).

Указанные параметры не подлежат пересмотру в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев их пересмотра по основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

Обращаем Ваше внимание, что базовый уровень операционных расходов – это уровень операционных расходов, установленный на первый год долгосрочного периода регулирования, соответственно, при утверждении тарифов на 2019-2021 года или 2019-2023 года, базовый уровень операционных расходов должен быть установлен только на 2019 год.

Величина нормативного уровня прибыли может быть определена органом регулирования тарифов по годам в течение долгосрочного периода регулирования на разном уровне в соответствии с мероприятиями, предусмотренными инвестиционной программой. Минимальная величина нормативного уровня прибыли Методическими указаниями не определена.

Величина нормативной прибыли при расчете необходимой валовой выручки с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) не может превышать 7 процентов от суммы включаемых в необходимую валовую выручку расходов, указанных в подпунктах 1 - 7 пункта 15 Методических указаний.

Методическими указаниями определено, что индекс эффективности операционных расходов устанавливается органом регулирования тарифов для каждой регулируемой организации с целью обеспечения поэтапного достижения эффективного уровня операционных расходов организации в размере от 1 до 5 процентов в год. На первый долгосрочный период регулирования индекс

эффективности операционных расходов определяется в размере от 1 до 3 процентов в год. Ввиду отсутствия продолжительной практики установления органами местного самоуправления тарифов на долгосрочный период считаем целесообразным на первый долгосрочный период регулирования индекс эффективности операционных расходов определить в размере 1% в год, на последующий долгосрочный период регулирования в соответствии с Методическими указаниями.

Долгосрочные параметры регулирования тарифов, за исключением параметров нормативного уровня прибыли, определяются в соответствии с разделом VIII Основ ценообразования.

Основные принципы и основы расчетов необходимой валовой выручки и тарифов методом индексации определены в разделе IX Основ ценообразования и разделе VII Методических указаний.

Необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

Корректировка долгосрочных тарифов осуществляется в соответствии с Основами ценообразования, при этом регулируемые организации ежегодно направляют свои предложения по корректировке с приложением необходимых обосновывающих материалов, а орган регулирования тарифов ежегодно открывает и рассматривает дела в соответствии с требованиями, установленными Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения и процедурами рассмотрения вопросов, связанных с установлением регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Установление тарифов на второй долгосрочный период регулирования.

Обращаем Ваше внимание, что организациям, которым ранее были установлены долгосрочные тарифы на период 2016-2018гг. подавшим предложения об установлении долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов, тарифы на новый период устанавливаются на срок не менее чем 5 лет, то есть на период 2019-2023гг. При этом в соответствии с Методическими указаниями расчет на первый год долгосрочного периода, т.е 2019 год, производится методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Принципы и подход при расчете тарифов методом экономически обоснованных расходов (затрат) на 2019 год в основном те же, что и при регулировании тарифов данным методом на 2018 год.

Расчет тарифов методом сравнения аналогов возможен только при осуществлении транспортировки воды и (или) сточных вод для гарантирующей организации регулируемой организацией.

Постановлением Правительства РФ от 5 мая 2017 года №534 внесены изменения по включению в расчет тарифов расчетной предпринимательской

прибыли, а именно п."47(2) предусмотрено, что при установлении (корректировке) тарифов в сфере водоснабжения и (или) водоотведения на 2018 год и последующие периоды регулирования расчетная предпринимательская прибыль гарантирующей организации не устанавливается для регулируемой организации:

являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием;

владеющей объектом (объектами) централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения исключительно на основании договора (договоров) аренды, заключенного на срок менее 3 лет";

Обращаем Ваше внимание, что регулирование тарифов должно осуществляться без роста в первом полугодии 2019 года (за исключением организаций, применяющих общую систему налогообложения), а также в первых полугодиях последующих годов долгосрочного тарифного регулирования, рост тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения во втором полугодии 2019 года должен приниматься в соответствии с ограничением роста платежей граждан за коммунальные услуги, не превышая при этом роста по коммунальным услугам 2,0%. Распоряжением Правительства РФ от 15.11.2018 № 2490-р утверждены индексы изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам РФ. В среднем по Оренбургской области утверждены следующие индексы:

с 01.01.2019 по 30.06.2019 –1,7 %;

с 01.07.2019 по 31.12.2019 –2,0 %.

Изменения, связанные с увеличением ставки НДС.

Согласно подпункту «в» пункта 3 статьи 1 Федерального закона № 303-ФЗ, с 1 января 2019 года в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, указанных в пункте 3 статьи 164 Налогового кодекса Российской Федерации, налоговая ставка по налогу на добавленную стоимость (далее – НДС) установлена в размере 20 процентов.

Пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ предусмотрено, что налоговая ставка по НДС в размере 20 процентов применяется в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, отгруженных (выполненных, оказанных), переданных начиная с 1 января 2019 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.10.2018 №1246 внесены изменения в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, а именно уточнено, что непревышение величин тарифов первого полугодия над величинами соответствующих тарифов второго полугодия предшествующего года осуществляется ***без учета налога на добавленную стоимость.***

Согласно разъяснению ФАС России от 16.11.2018 №ВК/93434/18 с учетом внесения изменений в Основы ценообразования органы регулирования при установлении (корректировке) тарифов с 01.01.2019 для регулируемых

организаций, находящихся на общей системе налогообложения, учитывают ставку налога на добавленную стоимость в размере 20%.

С 01.01.2019 для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сферах электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, обращения с твердыми коммунальными отходами и находящихся на упрощенной системе налогообложения, тарифы устанавливаются исходя из положений Основ ценообразования в вышеупомянутых сферах о неперевышении тарифов с 1 января очередного года над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего года.

Утверждение на уровне Правительства РФ предельных отраслевых индексов изменения тарифов в сферах водоснабжения и водоотведения законодательно не предусмотрено. Однако, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2016 № 1098 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», для соблюдения роста платежей граждан рекомендуем утверждать тарифы в сферах водоснабжения и водоотведения на 2 полугодие 2019 года с ростом не более 2,0 %.

Ведется подготовка проекта Указа Губернатора Оренбургской области об утверждении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях области.

При возникновении вопросов по планируемым к утверждению предельным индексам изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги можете обращаться по телефону 78-40-60 (+добавочный номер специалиста):

- Сагдеев Ильфат Камильевич – доб. 123.
- Фролова Нина Юрьевна – доб. 120,
- Ляшенко Александр Сергеевич – доб. 160,
- Раевская Дарья Сергеевна – доб. 158,
- Паршина Анна Павловна – доб. 159.

При установлении тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в соответствии с Методическими указаниями необходимо использовать макроэкономические показатели, определенные в базовом варианте прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (опубликован в октябре 2018 года на сайте Государственной Думой РФ duma.gov.ru в составе проекта федерального закона "О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов") и Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года (опубликован в октябре 2018 года на сайте Минэкономразвития России economy.gov.ru)

предусмотрены следующие параметры:

на **2019** год:

- газ природный, рост оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая население – с июля 101,4%;
- электроэнергия, рост нерегулируемых цен на оптовом рынке –111,0%(в среднем за год к предыдущему году);
- индекс потребительских цен –104,6% (в среднем за год к предыдущему году базовый вариант);

на **2020** год:

- газ природный, рост оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая население – с июля 103,0%;
- электроэнергия, рост нерегулируемых цен на оптовом рынке –103,0%(в среднем за год к предыдущему году);
- индекс потребительских цен –103,4% (в среднем за год к предыдущему году базовый вариант);

на **2021** год:

- газ природный, рост оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая население – с июля 103,0 %;
- электроэнергия, рост нерегулируемых цен на оптовом рынке –103,9 % (в среднем за год к предыдущему году);
- индекс потребительских цен –104,0 % (в среднем за год к предыдущему году базовый вариант);

на **2022** год:

- газ природный, рост оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая население – с июля 103,0 %;
- электроэнергия, рост нерегулируемых цен на оптовом рынке –103,0 % (в среднем за год к предыдущему году);
- индекс потребительских цен –104,0 % (в среднем за год к предыдущему году базовый вариант);

на **2023** год:

- газ природный, рост оптовых цен для всех категорий потребителей, исключая население – с июля 103,0 %;
- электроэнергия, рост нерегулируемых цен на оптовом рынке –103,0 % (в среднем за год к предыдущему году);
- индекс потребительских цен –104,0 % (в среднем за год к предыдущему году базовый вариант);

В соответствии с Методическими указаниями, в случае, если срок долгосрочного периода регулирования превышает срок на который установлен

индекс потребительских цен, применяется индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на последний год.

Орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении. П. 26 Правил регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, определены требования к содержанию экспертного заключения.

Кроме того, департаментом были разработаны примерные формы экспертного заключения и расчетных таблиц, производственных программ и направляются в Ваш адрес, а также размещены на сайте департамента Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов.

П.29 Правил регулирования также определены требования к содержанию протокола заседания правления (коллегии) органа регулирования тарифов.

Решение об установлении тарифов принимается органом регулирования тарифов по итогам заседания правления (коллегии) органа регулирования тарифов не позднее 20 декабря года, предшествующего началу периода регулирования, на который устанавливаются тарифы.

Орган регулирования тарифов в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов, но не позднее 21 декабря года, предшествующего очередному периоду регулирования, направляет заверенную копию указанного решения с приложением протокола (выписки из протокола) в адрес каждой регулируемой организации, для которой этим решением установлены тарифы.

Направление указанных документов осуществляется почтовым отправлением с уведомлением о вручении или в электронном виде (с получением подтверждения информации адресатом).

Орган регулирования тарифов обеспечивает размещение решения об установлении тарифов с приложением протокола в течение 7 рабочих дней со дня принятия решения об установлении тарифов на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в случае отсутствия такого сайта - на официальном сайте, определяемом высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации, а также осуществляет публикацию решения в источнике официального опубликования нормативных правовых актов.

Дополнительно информируем, что в соответствии с приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ № 455 и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ № 825/пр от 17.11.2015 «Об утверждении порядка, состава, способов, сроков и периодичности размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов» определено, что информация, указанная в подпунктах 1,2 пункта 6 настоящего приказа, размещается

в системе органом регулирования в срок не позднее 3 дней со дня принятия решений (решения, постановления об установлении тарифов), содержащую соответствующую информацию о ценах, тарифах, установленных на ресурсы. За не размещение данной информации действующим законодательством предусмотрена административная ответственность.

Приложение: примерные формы экспертных заключений, производственных программ в электронном виде.

Директор департамента



А.В. Шумский

Родионова З.Г.
тел. (3532) 78 67 10
Fst18@mail.orb.ru